

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA ŽALBE
za *period* od 23.10.2014 do 31.12.2014.god

Rožaje, april 2015.godine

I UVODNE NAPOMENE

Izvještaj je pripremljen u skladu sa članom 146. Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 39/11, 04.08.2010. do 21.10.2011. 66/12 do 31.12.2012. 34/14 od 08.08.2014 .god), kojim je utvrđeno da je Komisija dužna da jednom godišnje podnosi Predsjedniku Opštine Rožaje izvještaj o radu.

Koncepcijski i sadržajno struktura izvještaja određena je na način da prikaže rad i postupanje Komisije u periodu 23.10.-31.12.2014. godine, stanje u izvršavanju zakona i drugih propisa iz okvira nadležnosti Komisije, iskustva u radu Komisije u oblasti zaštite prava lokalnih službenika i namještenika u dijelu rješavanja po žalbi protiv odluke o pravima i obavezama iz rada i po osnovu rada lokalnih službenika i namještenika i da ukaže na moguće dalje pravne unaprjeđenja i razvoja ove oblasti.

II NADLEŽNOST, SASTAV I NAČIN RADA KOMISIJE

1. Nadležnost:

Nadležnost Komisije utvrđena je članom 145. Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Komisija odlučuje po žalbi protiv odluke o pravima i obavezama iz rada i po osnovu rada lokalnih službenika, odnosno namještenika, a žalba se podnosi u roku od osam dana od dana prijema prvostepene odluke.

2. Sastav

Komisija je osnovana Odlukom o formiranju Komisije za žalbe od strane Predsjednika Opštine Rožaje br.3816 .od24.10.2014.godine objavljena (sl;list CG-Opštinski propisi br.31/14).

Komisija za žalbe je u svom radu nezavisna i samostalna.

Komisija za žalbe ima Predsjednika i četiri člana, od kojih je jedan predstavnik sindikata.

Predsjednika i članova Komisije za žalbe imenuje i razrješava Predsjednik Opštine Rožaje.

Predsjednik i članovi Komisije za žalbe imenuju se na period od pet godina i ne mogu biti ponovo imenovani.

3. Način rada

U postupku odlučivanja po žalbi, Komisija primjenjuje Zakon o opštem upravnom postupku , Zakon o državnim službenicima i namještenicima, kao i druge zakone i propise, vezano za rad i odlučivanje komisije.

III RAD I POSTUPANJE KOMISIJE

Komisija je u izvještajnom periodu, razmotrila ukupno 59 predmeta.

1. Postupanje po žalba na rješenja prvostepenog organa

Komisiji je dostavljeno 44 žalbe na rješenja prvostepenih organa i sve su riješene, u zakonskom roku.

2. Postupanje po tužbama pokrenutim kod upravnog suda

U izvještajnom periodu komisiji su dostavljene tužbe koje su podnijete kod Upravnog suda ukupno 11 na odgovor i dostavljanje predmeta.

Komisija u blagovremenom roku dostavila odgovor na podnijete tužbe, kao i predmete po istim. Tužbe su se odnosile na ćutanje administracije. Upravni sud je tužbe odbio – odbacio sve, jer nisu osnovane s razloga što nije bilo ćutanja administracije to jest Komisija za žalbe je blagovremeno i u roku riješila sve žalbe službenika i namještenika.

3. Postupanje po odlukama Upravnog suda

Upravni sud je u izvještajnom periodu donio 3 presude – rješenja iz rada predhodne komisije za žalbe i usvojio tužbe tužilaca Ećo Alisa, Nurković Ejupa i Kurbardović Redžepa. Komisije za žalbe je nakon dobijanja naznaćenih odluka u skladu sa zakonom postupila po donijetim presudama i rešenjima i odnela rješenja na osnovu upustva upravnog suda.

Naglašavamo da slušbenik Camić Smajo nije pokrenuo upravni spor kod Upravnog suda.

4. Sudska zaštita

Sudska zaštita, kada su u pitanju prava iz rada i po osnovu rada lokalnih službenika i namještenika, Zakonom o državnim službenicima i namještenicima uređen je na način da se protiv odluke Komisije može pokrenuti upravni spor, u roku od 30. dana od dana dostavljanja odluke od strane Komisije za žalbe, a postupak po tužbi je hitan. Na odluku Komisije povodom žalbe na rješenje o naknadi štete ustanovljena je mogućnost pokretanja spora pred nadležnim sudom.

5. Druga postupanja i saradnja

Komisija je, u izvještajnom periodu, ostvarila intenzivnu i kvalitetnu saradnju sa organima lokalne uprave i državnim organima.

Značajne aktivnosti predsjednik i sekretar Komisije za žalbe imali su u kontaktima, neposrednim, telefonskim putem, e-mail i dr. sa lokalnim službenicima i namještenicima, kao podnosiocima žalbi, organima lokalne uprave i koji odlučuju o njihovim pravima i obavezama u prvom stepenu, da bi se postupak odlučivanja učinio efikasnijim. Radi se o pitanjima u vezi nadležnosti, blagovremenosti u postupanju, dopune spisa predmeta, pružanja stručne pomoći i sl.

Pored toga, tijela kao što je Komisija za žalbe postoje u svim pravnim sistemima zemalja u okruženju, samo što je struktura i organizacija različita. U saznanju smo da ova tijela saraduju, i imaju redovne kontakte i susrete. S tim u vezi, potrebno bi bilo stvoriti pretpostavke, prije svega finansijske, za intenziviranje saradnje sa ovim tijelima, u cilju razmjene iskustava i stvaranja uslova za što kvalitetniji i efikasniji rad Komisije.

IV KONSTATACIJE I OCJENE KOMISIJE

Konstituisanje i djelovanje Komisije obezbijedilo je ostvarivanje njene osnovne funkcije, a to je odlučivanje po žalbi protiv odluke o pravima i obavezama iz rada i po osnovu rada lokalnih službenika i namještenika. Rad Komisije bio je usmjeren na zaštitu prava lokalnih službenika i namještenika, kao i na pravilnu primjenu propisa kojima su uređena pitanja koja se odnose na prava i obaveze iz rada i po osnovu rada zaposlenih u lokalnim organima.

To je posebno značajno sa stanovišta uspostavljanja dobre prakse u implementaciji službeničko-namješteničkog sistema koji predstavlja jedan od značajnih elementa upravne reforme u Crnoj Gori.

Komisija nastoji da obezbijedi stavove i dobru praksu radnopravnih odnosa u lokalnim organima, a takođe utvrđeni su i stavovi i praksa Upravnog suda Crne Gore, u odlučivanju o zakonitosti odluka Komisije.

U tom smislu, u osnovi prevaziđeni su problemi nedostatka prakse i otvorenih pitanja i dilema koji su se javljali.

Jedan od evidentnih i najvećih problema u izvještajnom periodu je nepostupanje prvostepenih organa po nalogima i uputstvima datim u odlukama Komisije, što dovodi do odugovlačenja postupka i odlučivanja Komisije po više puta o istoj pravnoj stvari. Prvostepeni organi dužni su da u svemu postupe po rešenju drugostepenog organa bez odlaganja, a najkasnije u roku od 20 dana od dana prijema predmeta, iz čega

nesporno proizilazi da je postupanje prvostepenih organa po nalogima i uputstvima datim u odlukama Komisije obavezujuća za starješine prvostepenih organa.

**Predsjednik komisije
Abid Đozović,dipl,pravnik**